



## INSTANT CALL FOR PAPERS 2020

### COVID-19, POLITICHE IN MATERIA DI AIUTI DI STATO E DIRITTO DELLA CONCORRENZA

La rivista **CONCORRENZA E MERCATO** indice un *Instant Call for Papers* per la pubblicazione di saggi a carattere scientifico nel numero speciale (pubblicato nel 2020), a cura di Elisabetta Bani e Fabiana Di Porto.

Gli articoli dovranno vertere su:

#### “Covid-19. Politiche in materia di Aiuti di Stato e Diritto della concorrenza”

**Oggetto:**

*Lo scenario internazionale è stato investito dalla pandemia di COVID-19, gli interventi indirizzati a contenere la diffusione del virus hanno determinato una serie di shock sull'economia senza precedenti.*

*Probabilmente alcuni paradigmi di regolazione dell'economia potrebbero essere messi in discussione, ma al momento gli interventi adottati dai governi nazionali e dalle istituzioni europee sono principalmente rivolti a fronteggiare l'emergenza.*

*Le prime iniziative, non a caso, sono quelle con le quali si cerca di limitare gli effetti degenerativi sull'economia mediante interventi pubblici di sostegno.*

*Le proporzioni del fenomeno legittimano interrogativi sulla eventualità che le misure adottate nel periodo emergenziale possano avere ripercussioni sui successivi sviluppi della politica della concorrenza.*

*In ambito europeo la Commissione europea ha previsto l'adozione di norme più flessibili in materia di aiuti di Stato. La Comunicazione della Commissione cd. “quadro temporaneo” del 20 marzo 2020 (C 91 I/01) è volta a consentire agli Stati membri di adottare misure in grado di favorire la ripresa economica in deroga alla disciplina ordinaria sugli aiuti di Stato. Con la Comunicazione dello scorso 8 maggio 2020 (C 3156),*

### COVID-19, STATE AID AND COMPETITION LAW

The **Italian journal CONCORRENZA E MERCATO** invites submission of full papers for publication in the Journal's coming Special issue (forthcoming in 2020), edited by Elisabetta Bani and Fabiana Di Porto.

Contributions should reflect on:

#### “Covid-19. State Aid and Competition law”

**Overview:**

*The international economic scenario has been deeply affected by COVID-19 pandemic disease; the interventions adopted to limit the diffusion of the virus have triggered an unprecedented shock of the economy. Some economic regulation paradigms might be subjected to debate, but, at the moment, the measures adopted by governments and European institutions have been mainly addressed to combat the emergency. Unsurprisingly the first governmental initiatives have aimed at reducing the degenerative effects on the economy of the lockdown, by introducing public subsidies.*

*The phenomenon proportions have legitimated many questions about the possibility that new measures can have consequences on competition policy.*

*In the Euro-area, the on-going health emergency has pushed the European Commission to reform its State Aid regime. To this purpose, in 2020 the European Commission adopted: the Communication of 20th March called “Temporary Framework” (C 91 I/01), with the aim to support the economy in the current COVID-19 outbreak, by way of derogation from the current State Aid regime; and the Communication of 8th May where it is stated that the Commission may review*

la Commissione ha esteso ulteriormente il perimetro degli aiuti di Stati ammissibili, che cesserà di essere applicabile il 31 dicembre 2020 e, prima di tale data, potrà essere modificata sulla base di considerazioni economiche o di politica della concorrenza.

Il perimetro degli "aiuti ammissibili" è in evoluzione e apre molti temi di riflessione.

Il presente **"Instant Call for Papers"** invita contribuiti scientifici che riflettano su due filoni.

**1) l'Impatto della pandemia Covid-19 sulla disciplina in materia di aiuti di stato, e in particolare:**

- Se e in quale misura si possa parlare di "nuova politica degli aiuti di Stato" Elementi di continuità e ed elementi di discontinuità nella politica degli aiuti di Stato;
- Quali conseguenze **la politica degli aiuti di Stato** (adottata per far fronte alla necessità di sostenere le imprese più colpite dal COVID-19) può avere sull'integrità del mercato UE;
- Come adottare **ulteriori misure per fronteggiare la crisi** (ad esempio differimento o sospensione delle imposte sulle società, dell'IVA o dei contributi previdenziali), in conformità con regole in materia di aiuti di Stato e più in generale di concorrenza;
- Quali, **gli effetti "di sistema"** sul rapporto tra Stato, Unione europea (che ammette o meno gli aiuti) e mercato;
- Rapporto tra aiuti di stato e aiuti europei;
- **Quale ruolo attribuire agli scienziati ed esperti** al fine di arricchire la base-informativa delle misure da adottare;
- **Quale ruolo attribuire alla prospettiva della produttività delle imprese nel riconoscere gli aiuti di Stato** (vale a dire se destinarli solo alle imprese con un tasso di crescita e uno sviluppo potenzialmente più alto, rispetto a quelle gravate da inefficienze strutturali);
- **Interferenze tra le decisioni prese in materia di aiuti di Stato, vincoli di bilancio e decisioni monetarie.**

**2) impatto della pandemia Covid-19 sulla disciplina in materia di tutela della concorrenza:**

this Communication by the 31<sup>st</sup> of December 2020 on the basis of important competition policy or economic considerations.

The perimeter of "eligible aid" is evolving and it permits to discuss of many topics.

The present **"Instant Call for papers"** invites papers on the following two fields:

**1) the impact of the Covid-19 pandemic disease on State Aid regulation:**

- if and to what extent it is possible to speak of "new policy of State Aid". Elements of continuity and discontinuity in the policy of State Aid;
- Which consequences the new State Aid regime (policies adopted to support firms that are damaged by Covid-19) may produce on the integrity of EU market;
- How to adopt additional measures to face the crisis (for example, deferrals of taxes payment and/or of social security contributions), according to State Aid regulation and competition law;
- Which are the system effects on the relationship between the States, the European Union (and its State Aid policy) and the market;
- The relationship between State Aid and European Aid;
- Which role scientists and experts may play to enrich the evidence-based of the measures to adopt;
- Which role is to ascribe to the firms' productivity to recognize the State Aid (i.e., if the State Aid should be assigned to the big firms with the high potential to grow, or if the same aid may be addressed to the firms that face structural inefficiencies);
- The interference between State Aid, budgetary grounds and monetary decisions.

- *Contesto economico: in che modo la pandemia da Covid-19 ha influenzato l'offerta e la domanda di mercato? Le misure di limitazione delle libertà di movimento di persone, merci e servizi hanno ridotto fortemente la domanda di mercato; mentre hanno richiesto importanti sforzi di riorganizzazione dal lato dell'offerta (ad esempio per convertirne la grand parte in digitale). Nei casi peggiori, ciò ha provocato grandi perdite economiche, là dove non vi sono registrate vere e proprie recessioni.*
- *Prezzi eccessivi e discriminatori sono stati osservati all'indomani della pandemia di Covid-19, ciò che può essere rilevante sia nei casi di abuso che di intese. L'applicazione delle norme antitrust dovrebbe essere diversa a causa della pandemia? Ad es., un interesse pubblico specifico (come la tutela della salute, ecc.) potrebbe giustificare una condotta illecita?*
- *Per quanto attiene il controllo delle concentrazioni, l'atteggiamento delle Agenzie della dovrebbe essere diverso a causa della Pandemia da Covid-19? Si pensi, ad es. alla valutazione della cosiddetta "failing-firm-defense", o più in generale a settori sensibili come quello farmaceutico, in cui le fusioni potrebbero richiedere attenzioni particolari.*
- *Per quanto attiene l'attività di advocacy, in che modo le agenzie antitrust potrebbero avvalersene a fronte della enorme produzione normativa e regolatoria per far fronte alla Pandemia? Potrebbero ad esempio indicare norme esistenti che limitano la concorrenza e monitorare la legislazione di emergenza che danneggerebbe la concorrenza, al fine di una loro modifica a fine Pandemia? Come dovrebbero articolarsi questi poteri?*
- *Per quanto riguarda l'enforcement delle norme antitrust: in questa fase emergenziale occorre evitare un'applicazione eccessiva, ma anche un approccio troppo permissivo. A tal fine sono disponibili diverse opzioni, che vanno dall'applicazione della "rule of reason" (invece di approcci "per sé"), a decisioni (temporanee) con impegni, a misure cautelari - fondate proprio sull'emergenza - e così via.*

## **2) The impact of Covid-19 pandemic disease on the application of competition rules**

- *Economic context: how has the Covid-19 pandemic disease influenced supply and demand? The measures to restrict free movement of persons, goods and services have strongly limited the market demand; whereas they have required important efforts to reorganize the supply (for example, in the case to convert this in a digital way). In the worse cases, this has caused great economic losses, also in areas in which recessions was absent.*
- *Excessive and discriminatory pricing has emerged within to the Covid-19 pandemic disease; that can be relevant both for abuse of dominant position and illicit agreements. Should the application of antitrust rules be different due to the ongoing emergency? For example, might a specific public interest (protection health and so on) justify an illegal behaviour?*
- *Regarding the control of the illicit concentrations, should the Agencies behaviour be different due to the ongoing emergency? For instance, should the evaluation of the so-called "failing-firm-defense" or, in general to the sensible sectors, like the pharmaceutical field, in which the mergers might require particular attentions, differ from the previous standards?*
- *Regarding advocacy activities, how might the Antitrust agencies use advocacy to face the Covid-19 pandemic disease with this enormous regulatory framework? For example, should the Agencies indicate current rules that limit the competition and monitor the emergency legislation that risk to damage the competition, with the purpose to modify these rules? How should those powers be structured?*
- *Regarding the enforcement of antitrust rules: in this emergency phase, it is necessary to avoid an excessive implementation, but also an approach that is too light. For this purpose, various options are available, from the implementation of the "rule of reason" to temporary measures with obligations, to*

- *Circa le sanzioni pecuniarie, le autorità garanti della concorrenza dovrebbero astenersi dall'utilizzarle, in quanto potrebbero deprimere ulteriormente l'economia? Ovvero si dovrebbero definire delle soglie? Che ruolo potrebbero svolgere i poteri di advocacy?*

**Scadenze:**

*I contributi sono assoggettati a **doppio referaggio anonimo**.*

*I saggi completi (di note e riferimenti bibliografici) saranno preferiti ai long abstract.*

I contributi in formato word e anonimo (privi di nome e segni di riconoscimento) devono essere inviati a: [concorrenzaemercato@gmail.com](mailto:concorrenzaemercato@gmail.com) **entro il 30 giugno 2020**

L'**accettazione** dei contributi sarà comunicata possibilmente entro **il 15 luglio 2020**

Gli articoli possono essere scritti in **italiano, inglese, o francese** (altre lingue saranno eventualmente accettate a seguito di approvazione del Comitato Scientifico).

Gli articoli non devono essere stati pubblicati né accettati per la pubblicazione da altre riviste.

I **Direttori** (Gustavo Ghidini, Piergaetano Marchetti, Marcello Clarich, Fabiana Di Porto) e il **Comitato Scientifico** (Laura Ammannati, Sandro Amorosino, Emanuela Arezzo, Marco D'Alberti, Francesco Denozza, Joseph Drexler, Giuliano Fonderico, Mario Libertini, Vincenzo Meli, Pier Giuseppe Monateri, Giorgio Monti, Giulio Napolitano, Antonio Nicita, Anthony Ogus, Gustavo Olivieri, Ugo Pagano, Pier Luigi Parcu, Roberto Pardolessi, Alberto Pera, Riccardo Perissich, Nicoletta Rangone, Jaqueline Riffault-Silk, Mario Siragusa, Marina Tavassi, Giuseppe Tesauo, Richard Whish) promuoveranno il referaggio per la selezione dei contributi in base al **regolamento** della rivista.

**Info: visita il nostro sito web**

<http://dream.luiss.it/osservatori-laboratori/opicc/concorrenza-e-mercato/>

*precautionary measures, based on the emergency and so on.*

- *With regard to monetary penalties, shall antitrust authorities refrain from using them, as they might further depress the economy? Should thresholds be defined? Which role should advocacy play in this regard?*

**Deadlines:**

*Papers are subject to double-blind peer review.*

*Full papers (i.e. complete with notes and reference list), will be preferred to long abstracts.*

Anonymized papers shall be submitted in Word format via email to: [concorrenzaemercato@gmail.com](mailto:concorrenzaemercato@gmail.com) by **30 June 2020**.

**Acceptance** of papers will be communicated most likely by **15 July 2020**.

Papers can be written in **Italian, English or French** (other languages may be accepted upon approval of the Scientific and Editorial Board).

Submitted papers should not be published in or be submitted for publication in other journals.

The **Board of Directors** (Gustavo Ghidini, Piergaetano Marchetti, Marcello Clarich, Fabiana Di Porto) and members of the and the **Scientific Board** (Laura Ammannati, Sandro Amorosino, Emanuela Arezzo, Marco D'Alberti, Francesco Denozza, Joseph Drexler, Giuliano Fonderico, Mario Libertini, Vincenzo Meli, Pier Giuseppe Monateri, Giorgio Monti, Antonio Nicita, Anthony Ogus, Gustavo Olivieri, Ugo Pagano, Pier Luigi Parcu, Roberto Pardolessi, Alberto Pera, Riccardo Perissich, Nicoletta Rangone, Jaqueline Riffault-Silk, Mario Siragusa, Marina Tavassi, Giuseppe Tesauo, Richard Whish) will promote the double blind peer review in accordance with the the **regulation** of the Journal.

**Info: visit our web site**

<http://dream.luiss.it/osservatori-laboratori/opicc/concorrenza-e-mercato/>